

Penyebab Dan Dampak Kebijakan Mortalitas Terhadap Pertumbuhan Penduduk

Bonaraja Purba¹, Muhammad Nazly Azra'I², Putri Wulan
Anjelina Waruwu³, Yoga Erguna Sitepu⁴

Universitas Negeri Medan

Korespondensi Penulis : azraimuhammadnazly@gmail.com

***Abstract** Death or mortality is one of the three components of the demographic process that influences population structure, the other two components are birth (fertility) and population mobility. The purpose of this study was to determine the causes of mortality on population growth and to determine the relationship between mortality and population growth. This research is a study of the dynamics of mortality in Indonesia in the past and future projections based on data from UN publications and the Census from BPS Indonesia. This research based on the object is a survey research with quantitative methods for analysis. Meanwhile, based on the existence of the population, this study uses a sampling method. This research also shows that mortality indicators in Indonesia continue to increase each period. The crude death rate in Indonesia shows a quite drastic decline. This means that the degree of health in Indonesia shows improvement in each period.*

Keywords : Mortality, Population Growth

Abstrak Kematian atau mortalitas merupakan salah satu dari tiga komponen proses demografi yang berpengaruh terhadap struktur penduduk, dua komponen yang lainnya adalah kelahiran (fertilitas) dan mobilitas penduduk. Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui penyebab mortalitas terhadap pertumbuhan penduduk dan Untuk mengetahui hubungan mortalitas terhadap pertumbuhan penduduk. Penelitian ini merupakan suatu kajian mengenai dinamika mortalitas di Indonesia pada masa lalu dan proyeksi ke depan berdasarkan data dari publikasi UN dan Sensus dari BPS Indonesia. Penelitian ini berdasarkan obyeknya merupakan penelitian survei dengan metode kuantitatif untuk analisisnya. Sedangkan berdasarkan eksistensi populasinya, penelitian ini menggunakan metode sampling. Penelitian ini juga menunjukkan Indikator kematian di Indonesia terus mengalami kenaikan setiap periodenya. Angka kematian kasar di Indonesia menunjukkan penurunan yang cukup drastis. Hal ini berarti derajat kesehatan di Indonesia menunjukkan perbaikan di setiap periodenya.

Kata Kunci : Mortalitas, Pertumbuhan Penduduk

PENDAHULUAN

Dokumen International Conference on Population and Development (ICPD) yang dirumuskan pada 1994 dan disepakati oleh 179 negara menyebutkan bahwa permasalahan kependudukan yang terjadi di sebagian besar penduduk dunia harus segera diselesaikan. Permasalahan tersebut meliputi pertumbuhan penduduk yang tinggi, IMR dan CMR yang tinggi, fertilitas dan KB, kesehatan reproduksi dan ibu hamil, akses pendidikan yang terbatas, permasalahan lansia serta permasalahan imigrasi dan urbanisasi. Dari permasalahan-permasalahan tersebut, mortalitas menjadi salah satu kajian yang sangat menarik untuk dibahas karena selalu menjadi salah satu target dalam pembangunan manusia satu negara (UNFPA, 2004). Berbagai indikator disusun untuk melihat seberapa besar pencapaian pembangunan manusia dalam kaitannya dengan mortalitas. Tercatat dalam beberapa kesepakatan internasional target beberapa indikator mortalitas menjadi pagu yang harus dicapai bagi tiap-tiap negara di dunia, termasuk di dalamnya adalah dokumen ICPD pada 1994 dan MDGs pada tahun 2000. Indikator mortalitas yang digunakan sebagai kesepakatan tersebut meliputi angka

Received Agustus 30, 2023; Revised September 2, 2023; Accepted Oktober 26, 2023

* Bonaraja Purba, azraimuhammadnazly@gmail.com

harapan hidup, angka kematian bayi, angka kematian balita, angka kematian ibu dan HIV/AIDS.

Indonesia sebagai bagian dari negara-negara dunia memiliki kewajiban untuk mencapai target yang telah disepakati bersama. Dalam hal ini target dari indikator mortalitas sebagai salah satu komponen pembangunan manusia harus dicapai sebagai wujud komitmen terhadap dunia internasional. Misalnya salah satu target mortalitas adalah angka harapan hidup. Pada 1977 dalam “Resolusi WHO dengan tema Health for all by 2000” menyatakan bahwa pada tahun 2000 seluruh negara-negara di dunia harus mencapai rata-rata angka harapan hidup bagi warganya menjadi 60 tahun. Target pencapaian angka harapan hidup tersebut kemudian meningkat pada kesepakatan global berikutnya yaitu ICPD tahun 1994. Dalam kesepakatan bersama dalam ICPD disebutkan bahwa seluruh negara-negara di dunia harus mencapai rata-rata angka harapan hidup bagi warganya menjadi berumur lebih dari 65 tahun pada tahun 2005 dan pada tahun 2015 rata-rata angka harapan hidup menjadi lebih dari 70 tahun. Target angka harapan hidup yang telah ditetapkan tersebut harus dipenuhi bagi Indonesia agar pembangunan manusianya tidak tertinggal dari bangsa-bangsa lain di dunia. Selain angka harapan hidup, target indikator lainnya juga harus dipenuhi.

KAJIAN PUSTAKA

1. Konsep Mortalitas

Kematian atau mortalitas merupakan salah satu dari tiga komponen proses demografi yang berpengaruh terhadap struktur penduduk, dua komponen yang lainnya adalah kelahiran (fertilitas) dan mobilitas penduduk (Mantra, 2000). Menurut Utomo (1985) kematian dapat diartikan sebagai peristiwa hilangnya semua tanda-tanda kehidupan secara permanen, yang bisa terjadi setiap saat setelah kelahiran hidup. Menurut PBB dan WHO, kematian adalah hilangnya semua tanda-tanda kehidupan secara permanen yang bisa terjadi setiap saat setelah kelahiran hidup. Still birth dan keguguran tidak termasuk dalam pengertian kematian. Perubahan jumlah kematian (naik turunnya) di tiap daerah tidaklah sama, tergantung pada berbagai macam faktor keadaan. Besar kecilnya tingkat kematian ini dapat merupakan petunjuk atau indikator bagi tingkat kesehatan dan tingkat kehidupan penduduk di suatu wilayah. Konsep-konsep lain yang terkait dengan pengertian mortalitas adalah:

- a. Neo-natal death adalah kematian yang terjadi pada bayi yang belum berumur satu bulan.
- b. Lahir mati (still birth) atau yang sering disebut kematian janin (fetal death) adalah kematian sebelum dikeluarkannya secara lengkap bayi dari ibunya pada saat dilahirkan tanpa melihat lamanya dalam kandungan.

- c. Post neo-natal adalah kematian anak yang berumur antara satu bulan sampai dengan kurang dari satu tahun.
- d. Infant death (kematian bayi) adalah kematian anak sebelum mencapai umur satu tahun.

Faktor Pengaruh dalam Mortalitas

Faktor-faktor yang mempengaruhi kematian dibagi menjadi dua yaitu:

1. Faktor langsung (faktor dari dalam), faktor tersebut antara lain dipengaruhi oleh beberapa variabel yaitu:
 - a. Umur,
 - b. Jenis kelamin,
 - c. Penyakit,
 - d. Kecelakaan, kekerasan, bunuh diri.
2. Faktor tidak langsung (faktor dari luar), faktor tersebut antara lain dipengaruhi oleh beberapa variabel yaitu:
 - a. Tekanan, baik psikis maupun fisik,
 - b. Kedudukan dalam perkawinan,
 - c. Kedudukan sosial-ekonomi,
 - d. Tingkat pendidikan,
 - e. Pekerjaan,
 - f. Beban anak yang dilahirkan,
 - g. Tempat tinggal dan lingkungan,
 - h. Tingkat pencemaran lingkungan,
 - i. Fasilitas kesehatan dan kemampuan mencegah penyakit,
 - j. Politik dan bencana alam.

Indikator Mortalitas

Indikator mortalitas merupakan angka atau indeks, yang di pakai sebagai dasar untuk menentukan tinggi rendahnya tingkat kematian suatu penduduk. Ada berbagai macam ukuran kematian, mulai dari yang paling sederhana sampai yang cukup kompleks. Namun demikian perlu di catat bahwa keadaan kematian suatu penduduk tidaklah dapat diwakili oleh hanya suatu angka tunggal saja. Biasanya berbagai macam ukuran kematian di pakai sekaligus guna mencerminkan keadaan kematian penduduk secara keseluruhan. Hampir semua ukuran kematian merupakan suatu “rate” atau “ratio”. Rate merupakan suatu ukuran yang menunjukkan terjadinya suatu kejadian (misalnya: kematian, kelahiran, sakit, dan sebagainya) selama periode waktu-waktu tertentu.

Kematian (mortalitas) adalah peristiwa hilangnya semua tanda-tanda kehidupan secara permanen yang bisa terjadi tiap saat setelah kelahiran hidup. (Budi Utomo, 1985). Morbiditas (penyakit/kesakitan) adalah kondisi penyimpangan dari keadaan yang normal, yang biasanya dibatasi pada kesehatan fisik dan mental. Pada kasus tertentu morbiditas ini terjadi secara terus menerus (morbiditas kumulatif) yang pada akhirnya dapat menyebabkan kematian pada penderitanya. Ada beberapa cara pengukuran angka kematian diantaranya adalah:

- a. Tingkat Kematian Kasar (Crude Death Rate) adalah banyaknya kematian pada tahun tertentu, tiap 1000 penduduk pada pertengahan tahun.

$$CDR = D/P \times 100$$

Dimana :

- D = jumlah kematian pada tahun X
 - Pm = jumlah penduduk pada pertengahan tahun x k = konstanta 1000
 - Tingkat kematian ini dapat digolongkan dalam kriteria sebagai berikut:
 - > 18 Tinggi
 - 14-18 Sedang
 - 9-13 Rendah
- b. Tingkat Kematian Menurut Umur (Age Specific Death Rate) adalah jumlah kematian penduduk pada tahun tertentu berdasarkan klasifikasi umur tertentu.

$$ASDR = D_i/P_{mi} \times k$$

Dimana :

- Di = Jumlah kematian pada kelompok umur (i)
 - Pmi = Jumlah penduduk pada pertengahan tahun pada kelompok umur (i)
 - k = Angka konstan (1000)
- c. Tingkat Kematian Bayi { Infant Death Rate (IDR) /Infat Mortality Rate (IMR), Bayi (infant) merupakan orang yang berumur 0 (nol) tahun atau dalam kata lain anak-anak yang masih belum sampai pada hari ulang tahunnya yang pertama. Angka kematian bayi merupakan variable sosial ekonomis dan demografis yang sangat penting karena data tersebut dapat menunjukkan banyaknya fasilitas medis dan taraf kehidupan penduduk.

$$IMR = D_0/B \times 1000$$

Dimana :

- Do = Jumlah kematian bayi pada tahun tertentu B = Jumlah lahir hidup pada tahun tertentu
- k = bilangan konstan (1000)
- Kriteria penggolongan tingkat kematian bayi:
 - 125 Sangat Tinggi 75-125 Tinggi
 - 35-75 Sedang
 - <35 Rendah
- d. Tingkat Kematian Anak, didefinisikan sebagai jumlah kematian anak berumur 1 sampai 4 tahun selama 1 tahun tertentu per 1000 anak umur yang sama pada pertengahan tahun. Dengan demikian, angka kematian anak tidak menyertakan angka kematian bayi. Angka kematian anak lebih merefleksikan kondisi kesehatan lingkungan yang langsung mempengaruhi tingkat kesehatan anak.
- e. Angka Kematian Ibu adalah jumlah kematian ibu karena kehamilan, persalinan, dan nifas dalam satu tahun dibagi dengan jumlah kelahiran hidup pada tahun yang sama dengan persen atau permil.

Rumus:

$$AKI = Pf/P \times 100$$

Dimana :

- AKI = Jumlah kematian ibu karena kehamilan, kelahiran dan nifas X100
- P = Jumlah kelahiran hidup pada tahun yang sama

Sumber Data Mortalitas

Cara mengetahui sumber data kematian dapat diperoleh dari berbagai macam sumber, antara lain :

a. Sistem registrasi vital

Apabila sistem ini bekerja dengan baik merupakan sumber data kematian yang ideal. Di sini, kejadian kematian dilaporkan dan dicatat segera setelah peristiwa kematian tersebut terjadi. Di Indonesia, belum ada sistem registrasi vital yang bersifat nasional, yang ada hanya sistem registrasi vital yang bersifat bersifat lokal, dan hal ini tidak sepenuhnya meliputi semua kejadian kematian pada kota-kota itu sendiri. Dengan demikian di Indonesia tidak mungkin memperoleh data kematian yang baik dari sistem registrasi vital.

b. Sensus dan survei penduduk

Sensus dan survei penduduk merupakan kegiatan sesaat yang bertujuan untuk mengumpulkan data penduduk, termasuk pula data kematian. Berbeda dengan sistem registrasi

vital, pada sensus atau survei kejadian kematian dicatat setelah sekian lama peristiwa kejadian itu terjadi. Data ini diperoleh melalui sensus atau survei dapat digolongkan menjadi dua bagian:

- Bentuk langsung (Direct Mortality Data)

Data kematian bentuk langsung diperoleh dengan menanyakan kepada responden tentang ada tidaknya kematian selama kurun waktu tertentu. Apabila ada tidaknya kematian tersebut dibatasi selama satu tahun terakhir menjelang waktu sensus atau survei dilakukan, data kematian yang diperoleh dikenal sebagai 'Current mortality Data'.

- Bentuk tidak langsung (Indirect Mortality Data)

Data kematian bentuk tidak langsung diperoleh melalui pertanyaan tentang 'Survivorship' golongan penduduk tertentu misalnya anak, ibu, ayah dan sebagainya. Dalam kenyataannya data ini mempunyai kualitas lebih baik dibandingkan dengan data bentuk langsung. Oleh sebab itu data kematian yang sering dipakai di Indonesia adalah data kematian bentuk tidak

langsung dan biasanya yaitu data 'Survivorship' anak. Selain sumber data di atas, data kematian untuk penduduk golongan tertentu di suatu tempat, kemungkinan dapat diperoleh dari rumah sakit, dinas pemakaman, kantor polisi lalu lintas dan sebagainya.

c. Penelitian

Penelitian kematian penduduk biasanya dilakukan bersamaan dengan penelitian kelahiran yang disebut dengan penelitian statistik vital.

d. Perkiraan (estimasi)

Tingkat kematian dapat diperkirakan menggunakan pendekatan tidak langsung. Pendekatan tidak langsung tersebut dilakukan dengan cara mengamati tahapan kehidupan dari waktu ke waktu. Pendekatan tidak langsung ini memiliki tiga kesulitan utama yaitu terbatasnya sumberdaya untuk memastikan data dan disertai kesalahan pada sampling, tingkat mobilitas remaja yang tinggi menyebabkan remaja terhindar dari sampling, dan tidak perkiraan struktur kematian yang tidak mudah (Wood dan Nisbet, 1990).

METODE PENELITIAN

Penelitian ini merupakan suatu kajian mengenai dinamika mortalitas di Indonesia pada masa lalu dan proyeksi ke depan berdasarkan data dari publikasi UN dan Sensus dari BPS Indonesia. Penelitian ini berdasarkan obyeknya merupakan penelitian survei dengan metode

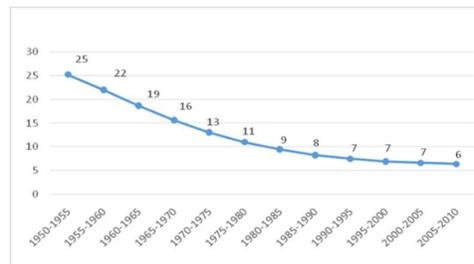
kuantitatif untuk analisisnya. Sedangkan berdasarkan eksistensi populasinya, penelitian ini menggunakan metode sampling.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Indikator mortalitas merupakan ukuran-ukuran yang menggambarkan nilai kematian di suatu tempat. Indikator tersebut terdiri dari indikator mortalitas positif dan indikator negatif (Tukiran, 2010). Indikator mortalitas yang dibahas pada tulisan ini adalah indikator negatif yang terdiri dari angka kematian kasar, angka kematian bayi, angka kematian balita dan angka harapan hidup.

Angka Kematian Hidup

Kondisi mortalitas di Indonesia secara umum digambarkan melalui angka kematian kasar atau Crude Death Rate (CDR). Besarnya CDR mencerminkan banyaknya kematian pada tahun tertentu setiap 1000 penduduk pada pertengahan tahun. CDR memberikan informasi tentang keadaan kematian suatu Negara tanpa mempertimbangkan umur, jenis kelamin, dan kriteria-kriteria tertentu melainkan keadaan kematian secara keseluruhan. Keadaan angka kematian kasar di Indonesia dari periode 1950-1955 hingga 2005-2010 dapat dilihat pada Gambar 1.



Gambar 1. Estimasi Angka Kematian Kasar di Indonesia

Sumber : United Nations, 2013

Berdasarkan Gambar 1 tersebut dapat disimpulkan bahwa CDR di Indonesia mengalami penurunan setiap periodenya. Kematian kasar penduduk Indonesia pada periode 1950-1955 tercatat sebesar 25. Hal itu berarti berarti terjadi 25 kematian setiap 1000 penduduk di pertengahan tahun. Sedangkan pada 2010 tercatat angka kematian kasar di Indonesia sebesar 7 per 1000 penduduk. Keberhasilan, Penurunan angka kematian kasar yang terjadi mengindikasikan semakin membaiknya pelayanan kesehatan baik secara kualitas maupun secara kuantitas. Hal demikian sesuai dengan pendapat yang dikemukakan Iskandar (1977) bahwa usaha meningkatkan fasilitas kesehatan baik secara kualitas maupun kuantitas akan

berpengaruh terhadap jumlah kematian. Selain itu, jumlah kematian juga dapat dipengaruhi oleh program kesehatan yang sedang berlaku di masyarakat (Tukiran, 2010).

Pembangunan fasilitas kesehatan dan peningkatan taraf hidup telah dimulai sejak pemerintahan RI pertama dibentuk (Hadi dan Kesuma, 2012). Kemudian pembangunan dilanjutkan dengan tema Pelita (Pembangunan Lima Tahun) pada era Suharto (Alkatiri, 2013). Hal tersebut secara jelas tertulis pada tujuan Pelita I yaitu untuk meningkatkan taraf hidup rakyat dan sekaligus meletakkan dasar-dasar bagi pembangunan dalam tahap berikutnya. Selanjutnya setelah Pelita I pembangunan terus diupayakan dan menjadi salah satu penyebab baiknya kualitas kesehatan di Indonesia (Tukiran, 2010). Kondisi angka kematian kasar di Indonesia menunjukkan tren selalu mengalami penurunan dari waktu ke waktu dan hal ini berarti menjadi indikasi positif (BPS, 1997; BPS 2006; UN, 2013). Tren positif ini ternyata diproyeksikan akan terus membaik. Meskipun mengalami peningkatan angka kematian kasar tetapi hal ini masih dalam kategori wajar. Di level Asia Tenggara, Brunei, Malaysia, Singapura, Filipina dan Timor Leste memiliki angka kematian kasar yang rendah. Indonesia sendiri masih dalam kategori wajar karena nilainya masih di bawah batas normal.

Tabel 2. Proyeksi Angka Kematian Kasar Negara-Negara Asia Tenggara 2010-2050

Negara	Periode Tahun							
	2010-2015	2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2035-2040	2040-2045	2045-2050
Brunei Darussalam	3	3	4	5	6	7	8	9
Cambodia	6	6	6	6	6	6	7	7
Indonesia	6	6	7	7	8	8	9	9
Republik Demokratik Laos	6	5	5	5	5	5	5	6
Malaysia	5	5	5	6	6	7	7	8
Myanmar	9	9	9	10	11	11	12	13
Philippines	6	6	6	6	7	7	7	8
Singapore	5	5	6	6	7	8	9	10
Thailand	8	8	9	10	11	12	13	14
Timor-Leste	6	5	5	4	4	3	3	3
Viet Nam	6	6	6	7	7	8	9	10
South-Eastern Asia	6	7	7	7	8	8	9	10

Sumber: World Population Prospect: The 2012 Revision

Angka Kematian Bayi

Kondisi Mortalitas Bayi di Indonesia dan Proyeksinya

Mortalitas bayi merupakan salah satu hal yang mencerminkan kondisi derajat kesehatan di suatu daerah. Menurut Hull dan Sunaryo (1978) mortalitas bayi merupakan komponen penting yang mencerminkan indikator sosial ekonomi. Determinan sosial ekonomi ini dapat diwakili oleh pendidikan ibu, kondisi kemiskinan yang terlihat dari pendapatan maupun pengeluaran. Asumsinya, ketika seorang ibu berpendidikan tinggi maka ibu tersebut akan lebih paham mengenai kepentingan kesehatan. Selain itu, kondisi kemiskinan dapat diasumsikan apabila keluarga miskin akan mempengaruhi kondisi gizi semasa hamil dan pemanfaatan pelayanan kesehatan akibat pendapatan yang hanya dapat digunakan untuk memenuhi kebutuhan sehari-hari saja.

Kondisi mortalitas atau kematian bayi di Indonesia menunjukkan tren yang terus menurun setiap periodenya seperti terlihat pada Gambar 2 tentang Infant Mortality Rate (IMR).

Penurunan tersebut menandakan peluang untuk meninggalnya bayi antara kelahiran dan sebelum menapai umur satu tahun seperti yang dikemukakan oleh Survei Demografi dan Kesehatan Indonesia (SDKI). Gambar 2 memberikan informasi bahwa terjadi penurunan IMR yang sangat tajam selama 1950-2010. Penurunan tersebut dari 188 kematian per 1000 kelahiran hidup menjadi 29 kematian per 1000 kelahiran hidup.



Gambar 2. Estimasi Angka Kematian Bayi di Indonesia

Sumber : United Nations, 2013

Apabila ditinjau berdasarkan ketercapaian target MDGs, Gambar 2 menunjukkan ketercapaian target MDGs dengan tercapainya angka IMR kurang dari 50 per 1000 kelahiran hidup pada tahun 2000, maka IMR Indonesia sudah memenuhi target. Berdasarkan gambar tersebut IMR Indonesia sebesar 42 per 1000 kelahiran hidup. Penurunan angka kematian bayi yang terjadi pada setiap periode ini dipengaruhi oleh semakin meningkat dan membaiknya kondisi perekonomian serta sarana dan prasarana kesehatan (UNICEF, 2012). Hal tersebut dapat terjadi karena stake holder khususnya pemerintah memberikan jaminan kesehatan dan persalinan untuk masyarakat kurang mampu. Upaya tersebut dimaksudkan agar masyarakat kurang mampu dapat mengakses pelayanan kesehatan dan persalinan guna menurunkan angka kematian bayi.

Kondisi angka kematian bayi di Indonesia diproyeksikan akan semakin menurun dari tahun 2010- 2050 (Tabel 2). Meskipun demikian tercatat pada periode 2010-2015 sampai 2020-2025 angka kematian bayi di Indonesia diproyeksikan masih lebih tinggi dari rata-rata kematian bayi di Asia Tenggara. Keteringgalan tersebut menjadi pekerjaan rumah bagi pemerintah untuk lebih menekan lagi angka kematian bayi. Saputra, Fanggidae dan Mafthuchan (2013) menjelaskan bahwa beberapa langkah yang efektif untuk menurunkan angka kematian bayi di Indonesia antara lain dengan penyusunan kebijakan yang tepat. Keterlibatan stakeholder eksekutif, legislatif dan kelompok masyarakat sipil sangat diperlukan dalam penyusunan kebijakan. Selain itu beberapa usulan yang lain antara lain perlunya penempatan kepala puskesmas yang kompeten dan kreatif sebagai ujung tombak pengelola

kebijakan/program kesehatan, tersedianya alokasi anggaran khusus yang merupakan bentuk political will pemerintah daerah serta terus mengencangkan budaya perilaku hidup sehat di masyarakat.

Tabel 2. Proyeksi Angka Kematian Bayi Negara-Negara Asia Tenggara 2010-2050

Negara	Periode Tahun							
	2010-2015	2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2035-2040	2040-2045	2045-2050
Brunei Darussalam	4	3	3	2	2	2	1	1
Cambodia	41	33	28	24	20	18	16	15
Indonesia	26	23	20	17	15	13	11	10
Republik Demokratik Laos	36	28	22	18	15	13	12	11
Malaysia	4	3	3	2	2	2	1	1
Myanmar	49	45	42	39	36	34	31	29
Philippines	21	19	18	16	15	13	12	11
Singapore	2	1	1	1	1	1	1	1
Thailand	10	8	7	6	6	5	5	4
Timor-Leste	39	31	25	21	18	15	13	12
South-Eastern Asia	24	21	19	17	15	13	12	11

Sumber: World Population Prospect, The 2012 Revision

Mortalitas Bayi per Provinsi di Indonesia

Data dinamika angka kematian bayi per provinsi di Indonesia tersedia dari tahun 1980-2010 (BPS, 1997 dan BPS, 2006). Angka kematian bayi (AKB) di Indonesia pada tahun 1980 sebesar 109 yang berarti terdapat 109 kematian bayi setiap 1000 kelahiran hidup. Apabila dibandingkan dengan target World Health Organization (WHO) dan International Conference on Population and Development (ICPD) untuk tercapainya AKB sebesar 50 pada tahun 2000 tentunya hal tersebut masih jauh dari target. Tingginya AKB pada tahun 1980 ini dapat dikarenakan belum optimalnya sarana dan prasarana pelayanan kesehatan. Berdasarkan provinsinya, hanya 14 dari provinsi di Indonesia memiliki AKB di bawah AKB Nasional, sedangkan sisanya masih di atas nasional. Pada 1980, nilai AKB terendah adalah DIY yang nilainya sebesar 62. Tingginya nilai AKB disebabkan karena belum meratanya sarana dan prasarana kesehatan terutama di Indonesia bagian timur serta rendahnya kesadaran masyarakat tentang pentingnya kesehatan ibu dan bayi.

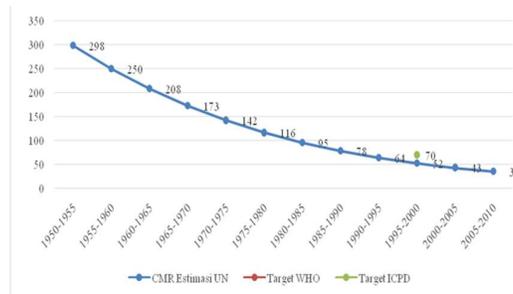
Pada 1990 meskipun nilainya turun akan tetapi hanya beberapa provinsi yang menunjukkan kemajuan yang berarti. Penurunan nilai AKB ini juga terjadi sama seperti penurunan yang terjadi pada tahun-tahun sebelumnya (Behm 1983, dalam Seman, 1985). Kemajuan dalam hal penurunan AKB di beberapa provinsi tersebut disebabkan oleh peningkatan kuantitas dan kualitas sarana kesehatan dari tahun-tahun sebelumnya (Santosa, 1990). Tercatat hanya dua provinsi yang berhasil menunjukkan progres yang baik yaitu DKI Jakarta dan DI Yogyakarta. Nilai AKB untuk keduanya masing-masing sebesar 43.

(DKI Jakarta) dan 42 (DIY). Pada tahun 2000 beberapa provinsi telah menunjukkan kemajuan dalam mengurangi angka kematian bayi. hal ini dibuktikan dari semakin turunnya angka kematian bayi di Indonesia menjadi 47 per 1000 kelahiran hidup. Meskipun secara rata-rata Indonesia telah memenuhi target dari ICPD dan WHO pada tahun 2000 dan 2015, akan tetapi jika dilihat secara provinsi capaian tersebut belum dikatakan memuaskan.

pada tahun 2000 yaitu NTB mengalami kemajuan yang berarti. Bergesernya posisi Nusa Tenggara Barat menjadi provinsi dengan AKB tertinggi ini tak luput dari upaya pemerintah mengalokasikan dana APBD Dinas Kesehatan untuk upaya penurunan AKI dan AKB (Faulia, 2010). Target yang ditetapkan ICPD pada tahun 2015 yaitu tercapainya AKB sebesar 35 kematian bayi setiap 1000 kelahiran hidup. Secara nasional, Indonesia optimis dapat mencapai target tersebut karena berdasarkan proyeksi dari UN pada periode 2010 nilai AKB di Indonesia sebesar 27 dan pada tahun 2015 nilai AKB diproyeksi sebesar 23. Permasalahannya adalah pada kesenjangan antar provinsi dimana pada beberapa provinsi pembangunan dalam bidang kesehatan belum optimal.

Angka Kematian Balita

Angka Kematian Balita (Child Mortality Rate/CMR) merupakan jumlah kematian anak dibawah 5 tahun per 1000 anak umur yang sama pada pertengahan tahun. Angka kematian anak menggambarkan kondisi kesehatan lingkungan yang langsung mempengaruhi tingkat kesehatan anak. Tren CMR dari periode 1950-1955 hingga 2005-2010 mengalami penurunan terus-menerus pada setiap periodenya. Penurunan tersebut terlihat pada Gambar 4.



Gambar 4. Estimasi Angka Kematian Balita di Indonesia

Sumber : United Nations, 2013

Penurunan CMR yang terlihat pada Gambar 4 telah mencapai target yang ditetapkan WHO dan ICPD. Target yang ditetapkan WHO dan ICPD pada tahun 2000 adalah 70 kematian anak dibawah 5 tahun per 1000 anak dengan umur yang sama. Berdasarkan grafik diatas dapat diketahui bahwa target yang ditetapkan WHO dan ICPD telah tercapai dengan CMR ketercapaian sebesar 64 kematian anak dibawah 5 tahun per 1000 anak dengan umur yang sama. Meskipun demikian, penurunan angka kematian anak harus tetap menjadi perhatian di Indonesia. Beberapa langkah yang dapat dilakukan untuk mengurangi angka kematian anak antara lain menyediakan akses kesehatan yang baik, kualitas perawatan kelahiran dan manajemen penyakit masa kanak-kanak yang baik serta dukungan kesehatan lingkungan yang baik. Dukungan tersebut misalnya dengan penyediaan air dan sanitasi yang bersih, pengawasan penyakit menular, serta pemberian nutrisi ibu yang baik.

Target yang ditentukan oleh ICPD pada tahun 2015 adalah pencapaian nilai AKB sebesar 45 kematian per 1000 anak umur yang sama pada pertengahan tahun. Berdasarkan Tabel 3, diketahui bahwa pada tahun 2015 Indonesia diproyeksikan sudah memehuhi target ICPD. Posisi Indonesia dibandingkan dengan negara lain di Asia Tenggara tergolong baik. Sampai pada periode 2020, Indonesia masih berada di atas rata-rata pencapaian negara Asia Tenggara. Selanjutnya setelah tahun 2020 keberhasilan Indonesia dalam menurunkan angka kematian balita diproyeksikan sejajar dengan rata-rata pencapaian angka kematan balita di negara Asia Tenggara. Pada level Asia Tenggara, negara dengan pencapaian penurunan angka kematian terbaik adalah Singapura (UN, 2013).

Tabel 3. Proyeksi Angka Kematian Bayi Negara-Negara Asia Tenggara 2010-2050

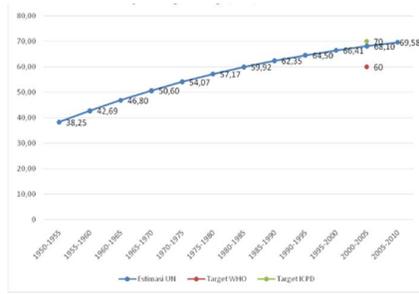
Negara	Periode Tahun							
	2010-2015	2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2035-2040	2040-2045	2045-2050
Brunei Darussalam	5	4	3	2	2	2	2	1
Cambodia	51	42	35	30	26	23	21	19
Indonesia	31	27	23	20	18	15	13	11
Republik Demokratik Laos	45	34	26	21	17	15	14	13
Malaysia	5	4	4	3	2	2	2	1
Myanmar	63	58	53	49	45	41	38	35
Philippines	27	25	23	21	19	17	15	14
Singapore	2	2	2	1	1	1	1	1
Thailand	12	10	9	7	7	6	5	5
Timor-Leste	49	38	30	24	20	18	15	14
Viet Nam	20	18	16	15	13	12	11	11
South-Eastern Asia	30	26	23	21	18	16	15	13

Sumber: World Population Prospect: The 2012 Revision

Angka Harapan Hidup

Dinamika Angka Harapan hidup di Indonesia dan Proyeksinya

Angka Harapan Hidup (AHH) adalah perkiraan jumlah tahun hidup dari individu yang tinggal di suatu daerah tertentu. Kemenkes (2014) mengasumsikan besarnya AHH tersebut tidak disertai adanya perubahan pola kematian. Besarnya AHH di suatu daerah menggambarkan kondisi sosial ekonomi di daerah tersebut terkait dengan tingkat kesejahteraan yang ada (BPS, 2008). Bahkan angka harapan hidup umumnya digunakan sebagai indikator kemajuan suatu Negara (Kabir, 2008). Dinamika AHH di Indonesia menunjukkan tren positif dimana dari periode 1950-1955 sampai periode 2005-2010 menunjukkan kenaikan terus-menerus. Peningkatan AHH tersebut terjadi akibat adanya upaya pemerintah mengenai strategi pembangunan nasional dengan menempatkan sumberdaya manusia sebagai perspektif pembangunan dengan meningkatkan semua indikatornya. Salah satu indikator yang digunakan adalah AHH (Kemenkes, 2014). Selain itu, Kabir (2008) menyatakan bahwa di Negara- negara berkembang kenaikan AHH ini dipengaruhi oleh faktor-faktor sosial ekonomi yang meliputi kesehatan, pendidikan, sanitasi, lingkungan, pendapatan, tingkat kemiskinan, akses air bersih, dan riwayat penyakit.



Gambar 5. Estimasi Angka Harapan Hidup di Indonesia

Sumber : United Nations, 2013

Gambar 5 juga menjelaskan bahwa Indonesia telah mencapai target AHH yang telah ditetapkan oleh WHO dan ICPD. Target yang ditetapkan oleh ICPD adalah penduduk di suatu negara mencapai nilai AHH sebesar 60 tahun pada tahun 2000. Sedangkan pada tahun 2000 AHH Indonesia sebesar 66,41. Begitupula dengan target yang ditetapkan oleh ICPD dimana target yang ditetapkan dengan nilai AHH pada tahun 2005 sebesar 65 bagi negara dengan tingkat mortalitas yang tinggi. Sementara pencapaian nilai AHH di Indonesia pada tahun 2005 sebesar 68,10. Target AHH juga tercapai jika dilihat berdasarkan ketercapaian berdasarkan jenis kelaminnya. Nilai AHH perempuan pada tahun 2000 telah mencapai 68,42 dan pada tahun 2005 nilai AHH sebesar 70,11. Sedangkan untuk laki-laki, nilai AHH laki-laki pada tahun 2000 sebesar 64,43 dan pada tahun 2005 sebesar 65,11. hal ini merupakan sinayl yang baik karena telah dibahas di awal bahwa AHH merupakan indikator kasar dari kesejahteraan wilayah.

Tercapainya target AHH Indonesia dikarenakan adanya kesepakatan "Health for All" pada tahun 2000 yang memberikan intervensi besar bagi Negara-negara berkembang seperti Indonesia di bidang kesehatan (Matthews dan Diamond, 1999). Negara berkembang seperti Indonesia berlomba-lomba untuk meningkatkan derajat kesehatan penduduknya yang diwujudkan dengan berbagai kebijakan. Hal ini terbukti dengan adanya peningkatan kualitas dan kuantitas sarana serta prasarana di bidang kesehatan. Bahkan pemerintah secara khusus membuat undang-undang tentang kesehatan. Dalam Pasal 14 UU No. 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan pemerintah berkomitmen secara penuh untuk menyelenggarakan urusan kesehatan secara menyeluruh. Pasal tersebut menyatakan bahwa, "pemerintah bertanggungjawab merencanakan, mengatur, menyelenggarakan, membina, dan mengawasi penyelenggaraan upaya kesehatan yang merata dan terjangkau oleh masyarakat."

Upaya lain yang dilakukan negara-negara berkembang, termasuk Indonesia, untuk meningkatkan angka harapan hidup adalah dengan meningkatkan imunisasi untuk anak-anak (Matthews dan Diamond, 1999). Kegiatan imunisasi dilakukan sebagai tindakan preventif yang dilakukan untuk mempertahankan status kesehatan penduduk. Kegiatan imunisasi ini

diperbaharui peraturannya dengan keluarnya Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No 42 Tahun 2013. Tingginya AHH di Indonesia diproyeksikan akan terus meningkat sampai periode 2045-2050. Meskipun demikian posisi Indonesia masih di bawah rata-rata AHH yang dimiliki oleh negara-negara di Asia Tenggara. Bahkan berdasarkan Tabel 4, nilai AHH kita lebih rendah daripada AHH Kamboja. Hal tersebut seharusnya menjadi pelecut bagi Indonesia untuk terus meningkatkan nilai AHH.

Tabel 4. Proyeksi Angka Harapan Hidup Negara-Negara Asia Tenggara 2010-2050

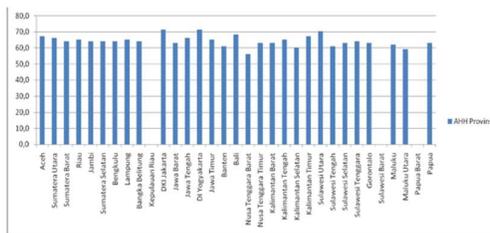
Negara	Periode Tahun							
	2010-2015	2015-2020	2020-2025	2025-2030	2030-2035	2035-2040	2040-2045	2045-2050
Brunei Darussalam	78,45	79,42	80,37	81,29	82,14	82,89	83,60	84,28
Cambodia	71,83	73,46	74,99	76,29	77,40	78,42	79,33	80,17
Indonesia	70,72	71,73	72,67	73,56	74,43	75,28	76,12	76,95
Republik Demokratik Laos	68,08	70,21	72,11	73,76	75,15	76,36	77,45	78,45
Malaysia	74,83	75,83	76,70	77,56	78,42	79,26	80,09	80,90
Myanmar	65,08	65,92	66,70	67,43	68,14	68,81	69,46	70,09
Philippines	68,63	69,41	70,16	70,87	71,56	72,23	72,93	73,63
Singapore	82,20	83,09	83,94	84,75	85,53	86,28	87,01	87,73
Thailand	74,27	75,24	76,17	77,09	77,99	78,87	79,72	80,52
Timor-Leste	67,30	68,45	71,18	72,59	73,80	74,88	75,91	76,90
Viet Nam	75,87	76,62	77,38	78,13	78,84	79,49	80,08	80,65
South-Eastern Asia	71,41	72,39	73,30	74,16	74,98	75,77	76,53	77,28

Sumber: World Population Prospect: The 2012 Revision

Dinamika Angka Harapan Hidup per Provinsi di Sumatera Utara

Ukuran kematian yang komplementer dengan angka kematian bayi adalah angka harapan hidup (Kasto, 1992). Berdasarkan provinsinya, pada tahun 1970 hanya 12 provinsi yang besarnya AHH diatas AHH nasional. Nilai AHH paling tinggi berada di Provinsi Papua dengan nilai sebesar 56.7. Tingginya AHH di Provinsi Papua ini salah satunya dipengaruhi oleh budaya konsumsi makanan yang sehat karena menurunkan risiko terkena penyakit. Sedangkan provinsi dengan AHH terendah adalah Provinsi Nusa Tenggara Barat dengan nilai sebesar 35. Rendahnya AHH di Nusa Tenggara Barat ini dipengaruhi oleh banyaknya penduduk yang tidak dapat mengakses hak untuk sehat atau fasilitas kesehatan. Selain itu, rendahnya kualitas pendukung kesehatan berupa sanitasi, air bersih dan gizi menyebabkan rendahnya AHH.

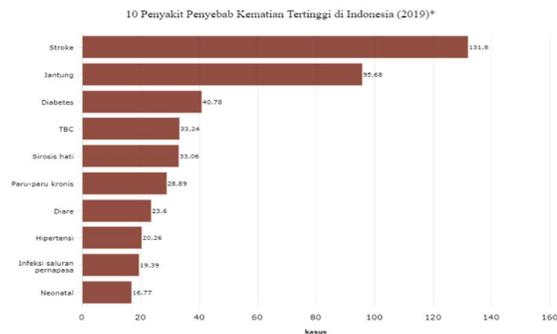
Perubahan nilai AHH meskipun meningkat akan tetapi pertumbuhannya hanya sedikit demi sedikit. Hal itu terjadi pada tahun 19980 dan tahun 1990. Sedangkan pada tahun 2000, peningkatan AHH cukup baik hasilnya. Hal ini dapat dilihat dari telah tercapainya sebagian besar target dari ICPD tentang batas minimal nilai AHH sebesar 60 tahun pada tahun 2000. dari seluruh provinsi yang ada, hanya dua provinsi yang belum mencapai target tersebut yaitu NTB dan Maluku (Gambar 6). Sedangkan pada 2010 peningkatan nilai AHH tetap terjadi dengan DKI Jakarta dan DIY sebagai provinsi dengan nilai AHH tertinggi.



Gambar 6. Estimasi Angka Harapan Hidup di Indonesia

Sumber : BPS, 1997 dan 2006

Penyebab dan Dampak Mortalitas



Data Organisasi Kesehatan Dunia (WHO) menunjukkan, terdapat 10 penyakit sebagai penyebab kematian tertinggi di Indonesia. Urutan pertama adalah stroke dengan 131,8 kasus kematian per 100 ribu penduduk. Kedua, ada jantung iskemik atau penyebab serangan jantung dengan 95,68 kasus. Di urutan ketiga dengan gap yang cukup jauh ada diabetes melitus, yakni 40,78 kasus. Keempat, ada tuberkulosis (TBC) sebesar 33,24 kasus. Tipis di bawahnya yang kelima ada sirosis hati dengan persentase 33,06 kasus. Di urutan terakhir adalah neonatal atau kematian bayi baru lahir sebesar 16,77 kasus.

WHO menyebut, memantau jumlah kematian tahunan akan membantu mengatasi penyebabnya dan mengadaptasi sistem kesehatan agar bereaksi secara efektif. Temuan ini pun bisa dipakai sebagai dasar perbaikan sektor lain. Misalnya sektor transportasi, untuk lebih bisa mengatasi kecelakaan lalu lintas jalan raya. Pangan dan pertanian, supaya menyediakan makanan yang bisa mengatasi prevalensi diabetes. Lalu bisa juga memberi dukungan untuk memperbaiki kesehatan mental. "Memahami alasan mengapa orang meninggal, dapat membantu memahami cara orang hidup untuk meningkatkan layanan kesehatan dan mengurangi kematian yang dapat dicegah di setiap negara, merespons perubahan keadaan epidemiologis secara efektif," tulis WHO. Berikut daftar lengkap 10 penyakit penyebab kematian dengan jumlah tertinggi di Indonesia:

1. Stroke 131,8 kasus kematian per 100 ribu penduduk
2. Serangan jantung 95,68 kasus
3. Diabetes melitus 40,78 kasus
4. TBC 33,24 kasus
5. Sirosis hati 33,06 kasus
6. Paru-paru kronis 28,89 kasus
7. Diare 23,6 kasus
8. Hipertensi 20,26 kasus

9. Infeksi saluran pernapasan bawah 19,39 kasus
10. Neonatal atau kematian bayi baru lahir 16,77 kasus

Faktor yang menyebabkan angka kematian tinggi (promortalitas) antara lain adalah sebagai berikut.

1. Wabah penyakit. Merupakan jenis penyakit yang dapat menimbulkan korban dalam jumlah yang besar.
2. Peperangan.
3. Kekurangan pangan dan air bersih.
4. Fasilitas kesehatan yang buruk.
5. Bencana alam.

Dampak dari mortalitas yaitu berkurangnya jumlah penduduk

SIMPULAN

Indikator kematian di Indonesia terus mengalami kenaikan setiap periodenya. Angka kematian kasar di Indonesia menunjukkan penurunan yang cukup drastis. Hal ini berarti derajat kesehatan di Indonesia menunjukkan perbaikan di setiap periodenya. Secara nasional indikator mortalitas seperti angka kematian bayi, angka kematian anak dan harapan hidup menunjukkan trend yang positif dimana target dari ICPD dan WHO telah terpenuhi. Tren positif tersebut juga diproyeksikan akan seperti itu sampai 2050. Akan tetapi jika dilihat berdasarkan provinsinya, beberapa provinsi belum memenuhi target tersebut. Hal ini merupakan pekerjaan rumah ke depan bagi pemerintah untuk memperbaiki derajat kesehatan penduduknya.

DAFTAR RUJUKAN

- Alkatiri, Z. 2013. The Words Of Magic Used During The Soeharto's Indonesian New Order Military Regime Era 1980-1997. *Asian Journal Of Social Sciences & Humanities*. Vol. 2. No. 1. February 2013. ISSN: 2186-8492
- Biro Pusat Statistik. 1997. *Estimasi Fertilitas, Mortalitas Dan Migrasi : Hasil Survei Penduduk Antar Sensus (SUPAS) 1995*. Jakarta : Badan Pusat Statistik.
- Biro Pusat Statistik. 2006. *Estimasi Fertilitas, Mortalitas Dan Migrasi : Hasil Survei Penduduk Antar Sensus (SUPAS) 2005*. Jakarta : Badan Pusat Statistik.
- Dinas Kesehatan DIY. 2011. *Profil Kesehatan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2010*. Yogyakarta: Dinas Kesehatan Daerah Istimewa Yogyakarta
- Hadi, D.W. dan Kasuma, G. 2012. *Propaganda Orde Baru 1966-1980*. *Verleden*, Vol. 1, No.1. Desember 2012: 1 - 109.

- Hull dan Sunaryo. 1978. Level and Trends of Infant and Child Mortality in Indonesia, Working Paper in Indonesian Population Dynamic Project. Yogyakarta: Pusat dan Studi Kependudukan UGM
- Iskandar, N. 1977. Demografi Arti & Tujuan. Jakarta: Lembaga Demografi Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia
- Mantra, I. B. 2000. Demografi Umum. Pustaka Pelajar: Yogyakarta
- Kabir, M. 2008. Determinants of Life Expectancy in Developing Country. The Journal of Developing Areas. Volume 41 No. pp. 185-204
- Kasto. 1993. Analisa perkembangan Kependudukan Menurut Sensus Penduduk 1990 : Dinamika Mortalitas Indonesia. Yogyakarta: Kantor Menteri Negara Kependudukan dan Lingkungan Hidup, Pusat Penelitian Kependudukan Universitas Gadjah Mada.
- Kemkes RI. 2014. Profil Kesehatan Ibu dan Anak Tahun 2013. Jakarta: Kementerian Kesehatan Republik Indonesia
- Matthews dan Diamond. 1999. The Expanded Programme on Immunisation: Mortality Consequences and Demographic Impact in Developing Countries. Genus, 55. Volume 1/2 pp. 73-100
- Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia No 42 Tahun 2013
- Santosa, H. 1990. Faktor-faktor Penentu Kematian Bayi di Indonesia, Suatu Analisa Data SUPAS 1985. Tesis. Yogyakarta: Fakultas Kedokteran UGM
- Saputra, Fagggidae, & Mafthuchan. 2013. Efektif Kebijakan Daerah Menurunkan Angka Kematian Ibu dan Bayi. Jurnal Kesehatan Masyarakat Nasional. Vol. 7, No. 12, Juli 2013. Halaman 531-537.
- Seman, S. 1985. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Tingkat Kematian Bayi di Daerah Sulawesi Selatan Tenggara. Tesis. Yogyakarta: Fakultas Kedokteran UGM
- Suardi. 2009. Analisis Distribusi Spasial Kematian Bayi di Kabupaten Lombok Timur Provinsi Nusa Tenggara Barat Tahun 2008. Tesis. Yogyakarta: Fakultas Kedokteran UGM
- Tukiran. 2010. Kependudukan. Jakarta: Universitas Terbuka
- UNICEF. 2012. Ringkasan Kajian Kesehatan Ibu dan Anak. UNICEF Indonesia
- United Nations. 1993. Population and Development Planning. New York: United Nation
- United Nations. 2013. World Population Prospect: The 2012 Revision. New York: United Nations
- United Nations. 2013. World Mortality Report 2013. New York: United Nations
- Utomo, B. 1985. Mortalitas: Pengertian dan Contoh Kasus di Indonesia. Fakultas Kesehatan Masyarakat UI: Jakarta
- Wood, S, N, dan Nisbet, R, M. 1990. Estimation of Mortality Rates in Stage-Structured Population. Springer-Verlag: Berlin